



# REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I  
ODRŽIVOG RAZVOJA

UPRAVA ZA ZAŠTITU PRIRODE  
SEKTOR ZA ZAŠTIĆENA PODRUČJA  
I OCJENU PRIHVATLJIVOSTI

KLASA: UP/I-352-03/23-05/166

URBROJ: 517-10-2-3-23-2

Zagreb, 29. studenog 2023.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za zaštitu prirode, OIB 19370100881, temeljem članka 48. stavaka 5., 7. i 8. Zakona o zaštiti prirode (Narodne novine, br. 80/13, 15/18, 14/19, 127/19) vezano uz članak 46. stavak 1. Zakona o zaštiti prirode, povodom zahtjeva Primorsko-goranske županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje graditeljstvo i zaštitu okoliša, Riva 10, 51000 Rijeka, OIB 32420472134, nositelja izrade IV. Izmjena i dopuna Prostornog plana Primorsko-goranske županije u predmetu prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu IV. Izmjena i dopuna Prostornog plana Primorsko-goranske županije, nakon provedenog postupka donosi

## RJEŠENJE

- I. Da je za IV. Izmjene i dopune Prostornog plana Primorsko-goranske županije obavezna provedba glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.
- II. Ovo Rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

## Obrazloženje

Primorsko-goranska županija, Upravni odjel za prostorno uređenje graditeljstvo i zaštitu okoliša, Riva 10, 51000 Rijeka, kao nositelj izrade IV. Izmjena i dopuna Prostornog plana Primorsko-goranske županije uputio je zahtjev (KLASA: 350-02/23-01/3, URBROJ: 2170-03/1-23-6 od 14. studenog 2023.) ovom Ministarstvu za provedbu Prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu IV. Izmjena i dopuna Prostornog plana Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Plan).

U zahtjevu su sukladno članku 48. stavku 2. Zakona o zaštiti prirode dostavljeni podaci o Planu, nositelju izrade Plana, razlozi donošenja, ciljevi i programska polazišta te zahvati i aktivnosti koji se planiraju Planom. Uz zahtjev je priložen Nacrt Odluke o izradi IV. Izmjena i dopuna

Prostornog plana Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Nacrt Odluke o izradi), Mišljenje Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja, Uprave za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenje otpadom o obvezi potrebe provedbe strateške procjene utjecaja na okoliš za IV. Izmjene i dopune Prostornog plana Primorsko-goranske županije (KLASA: 351-03/23-01/1904, URBROJ: 517-05-1-1-23-2 od 2. studenog 2023.) i kartografski prikaz Plana u odnosu na područja ekološke mreže.

U provedbi postupka ovo Ministarstvo razmotrilo je predmetni zahtjev, priloženu dokumentaciju te nakon uvida u Uredbu o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže (Narodne novine, broj 80/19, 119/23) utvrdilo je sljedeće.

Nositelj izrade Plana je Primorsko-goranska županija, Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, Riva 10, 51000 Rijeka. Područje obuhvata Plana odnosi se na područje Primorsko-goranske županije u njezinim administrativnim granicama.

Sukladno Nacrtu Odluke o izradi, ciljevi i programska polazišta Plana su ispitati mogućnosti za izmjene lokacijskih uvjeta za rekonstrukciju industrijskog kompleksa za proizvodnju i preradu nafte u proizvodnoj zoni Urinj u dijelu industrijske luke (privezišta) za prekrcaj nafte i naftnih derivata; ukidanje obveze planiranja luke nautičkog turizma državnog značaja Brajdica; izmijene lokacije UPOV-a Lopar; redefinicija uvjeta i smjernice za planiranje solarnih elektrana u prostornim planovima jedinica lokalne samouprave; dorade uvjeta za planiranje uređenih plaža; usklađenje pojedinih pojmova s odredbama novog Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine, broj 67/23); izvršiti izmjenu dijelova Plana na koje navedene izmjene i dopune budu imale utjecaj; ispravak uočenih tehničkih grešaka.

U Nacrtu Odluke o izradi navedeno je da s obzirom da je od donošenja Plana prošlo cijelo desetljeće, prostorno-planska rješenja pojedinih zahvata više nisu sukladna današnjim propisima, a u nekim slučajevima ne odgovaraju u cijelosti ni današnjim razvojnim planovima gospodarskih subjekata koji su ih tada pripremali jer su pod utjecajem različitih čimbenika značajno izmijenjeni u navedenom desetogodišnjem periodu.

Industrijska luka (privezište) za prekrcaj nafte i naftnih derivata sastavni je dio industrijskog kompleksa za proizvodnju i preradu nafte u proizvodnoj zoni Urinj. Započeti postupak modernizacije postojeće luke koja obuhvaća 8 gatova, zaustavljen je 2018. godine zbog nemogućnosti provedbe cjelovite rekonstrukcije uz kontinuirano provođenje lučkih operacija. Po zaustavljanju rekonstrukcije u funkciji su ostala samo tri operativna gata. Jedan od funkcionalnih gatova je gat 3 kao najbitniji dio logističkog i rafinerijskog procesa, preko kojeg se odvija glavnina lučkog promet, ali na gat-u 3 brodovi se vežu isključivo krmom u tzv. četverovez što predstavlja značajno ograničenje u organizaciji prijevoza i manipulaciji teretom te povećava rizik od akcidentnih situacija s obzirom na to da je ovakav način priveza rizičan i nesiguran jer postoji opasnost pomicanja broda uslijed udara vjetra, što može rezultirati lomom fleksibilne cijevi i posljedično zagađenjem cijelog Bakarskog zaljeva. S obzirom na to da će se nakon dovršene rekonstrukcije kapacitet proizvodnje Rafinerija nafte Rijeka povećati na 4.5 miliona tona godišnje, potrebno je povećati i kapacitet postojeće industrijske luke za prekrcaj nafte i naftnih derivata Bakar, koja je sastavni dio kompleksa za proizvodnju i preradu nafte u proizvodnoj zoni Urinj. Povećanje kapaciteta luke INA planira ostvariti izgradnjom novog gata za prihvatanje većih, tzv. Panamaks brodova koji će se privezivati paralelno sa linijom obale.

Važećim Planom utvrđena je obveza planiranja luke nautičkog turizma državnog značaja na području Brajdice. Zbog saznanja da se na prostoru Brajdice ne može na kvalitetan način udovoljiti obvezi utvrđenoj Planom, Grad Rijeka smatra da je tu obvezu potrebno ukinuti kako

bi na području Brajdice mogao planirati luku otvorenu za javni promet lokalnog značaja, čijom izgradnjom bi se riješio aktualan problem nedostajućih komunalnih vezova, koji nije moguće riješiti u okviru površine luke otvorene za javni promet od državnog značaja.

U okviru sustava planiranog za aglomeraciju Lopar, određen je i uređaj za pročišćavanje otpadnih voda županijskog značaja s ispustom u Rapski kanal (uvalu Kaštelina). Uslijed širenja kanalizacijske mreže i povećanja broja korisnika sustava odvodnje općine Lopar pojavila se potreba za proširenjem predmetnog uređaja s mehaničkog na biološki stupanj pročišćavanja, no potencijalni problem predstavlja ograničenje u vidu raspoložive površine na sadašnjoj lokaciji uređaja. Nakon analize više potencijalnih lokacija, kao najpovoljnija odabrana lokacija izvan naselja Lopar u zoni bivšeg kamenoloma s ispustom uz Rt Sorinj. Budući da odabrana lokacija nije sukladna onoj određenoj u Planu, Općina Lopar pokrenula je inicijativu za njegovu izmjenu.

Uočena je i potreba dorade dijelova Plana kojima se određuju obveze daljnjeg planiranja putem prostornih planova lokalne samouprave, u cilju osiguranja njegove posredne provedbe. S tim u vezi za pojedina tematska područja potrebno je doraditi kriterije i smjernice za planiranje u prostornim planovima lokalne razine. III. Izmjenama i dopunama Plana doradjeni su kriteriji za planiranje dijela energetskih objekata obnovljivih izvora energije (vjetroelektrane) pa je kroz ove izmjene i dopune potrebno doraditi i preostali dio (solarne elektrane), naročito uzimajući u obzir izmjene i dopune Zakona o prostornom uređenju kojim su ove vrste građevina normirane na posve drugačiji način.

Potrebno je i izvršiti usklađenje Plana s odredbama Zakona o prostornom uređenju te ispraviti tehničke greške.

Unutar obuhvata Plana, u potpunosti ili dijelom se nalaze 32 područja zaštićenih temeljem Zakona o zaštiti prirode i to u kategoriji strogog rezervata, nacionalnog parka, posebnog rezervata, parka prirode, spomenika prirode, značajnog krajobraza, parka šume i spomenika parkovne arhitekture.

Područje obuhvata Plana obuhvaća administrativno područje Primorsko-goranske županije unutar kojeg se nalazi više područja ekološke mreže sukladno Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže i to posebna područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove (PPOVS), područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove (POVS) i područja očuvanja značajna za ptice (POP).

Detaljni podaci o zaštićenim područjima i o područjima ekološke mreže na području Primorsko-goranske županije dostupni su u sklopu informacijskog sustava zaštite prirode Bioportal (<https://www.bioportal.hr>).

Analizom mogućih utjecaja provedbe Plana, uzimajući u obzir sada poznate podatke o Planu, a to su obuhvat, razlozi, ciljevi i programska polazišta izrade Plana, s obzirom na to da su ciljevi izrade Plana, među ostalim, izmjene lokacije UPOV-a Lopar, redefinicije uvjeta i smjernice za planiranje solarnih elektrana u prostornim planovima jedinica lokalne samouprave, dorade uvjeta za planiranje uređenih plaža i ostalo, razmatrajući ekološke zahtjeve i rasprostranjenost ciljnih vrsta i rasprostranjenost ciljnih stanišnih tipova kao i ciljeve očuvanja područja ekološke mreže u okviru postupka prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu, nije moguće isključiti značajne negativne utjecaje na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže. Provedbom Plana može doći do značajnih utjecaja na ciljne vrste i stanišne tipove u vidu trajnog gubitka ciljnih stanišnih tipova i/ili stanišnih tipova neophodnih za ciljne vrste, degradacije ciljnih stanišnih tipova, pogoršanja stanišnih uvjeta za pojedine ciljne vrste, smanjenje brojnosti populacija ili nestanak ciljnih vrsta, stradavanje pojedinih ciljnih vrsta, odnosno narušavanje

povoljnog stanja ciljeva očuvanja i cjelovitosti pojedinog područja ekološke mreže, fragmentacija staništa te potencijalni kumulativni utjecaji planiranih ciljeva izrade Plana na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže.

Slijedom navedenog, budući da u okviru postupka prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu nije moguće isključiti značajne negativne utjecaje na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, riješeno je kao u izreci te je za Plan obvezna provedba postupka glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Člankom 46. Zakona o zaštiti prirode propisano je da Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja provodi prethodnu ocjenu i glavnu ocjenu za strategije, planove i programe koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i područnoj (regionalnoj) razini, kao i za one koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i područnoj (regionalnoj) razini, a za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene ili ocjene o potrebi strateške procjene, dok Upravno tijelo provodi prethodnu ocjenu i glavnu ocjenu za strategije, planove i programe koji se pripremaju i/ili donose na lokalnoj razini, kao i za one koji se pripremaju i/ili donose na lokalnoj razini, a za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene ili ocjene o potrebi strateške procjene.

Članak 48. stavkom 6. Zakona o zaštiti prirode propisano je da ako Ministarstvo ne isključi mogućnost značajnih negativnih utjecaja strategije, plana ili programa na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, donosi rješenje da je strategija, plan ili program prihvatljiv za ekološku mrežu.

Članak 48. stavkom 7. Zakona o zaštiti prirode propisano je da rješenje iz stavaka 5. i 6. navedenog članka sadrži podatke o strategiji, planu ili programu, podatke o ekološkoj mreži, obrazloženje razloga na temelju kojih je isključena mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže ili obrazloženje razloga na temelju kojih je utvrđena obveza provedbe Glavne ocjene.

U skladu s člankom 51. stavak 2. Zakona o zaštiti prirode ovo Rješenje objavljuje se na mrežnoj stranici Ministarstva.

### **Uputa o pravnom lijeku**

Ovo je Rješenje izvršno u upravnom postupku te se protiv njega ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred upravnim sudom na području kojeg tužitelj ima prebivalište, odnosno sjedište. Upravni spor pokreće se tužbom koja se podnosi u roku od 30 dana od dana dostave ovog Rješenja.

Tužba se predaje nadležnom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



DOSTAVITI:

1. Primorsko-goranska županija, Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, Riva 10, 51000 Rijeka (*R s povratnicom*)